

CIRCULAR_13-B

Mesures per ajustar el funcionament de l'Administració a les necessitats actuals introduïdes pel Reial decret llei 11/2020, de 31 de març, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per a fer front al COVID-19

El Reial decret llei 11/2020 també adopta mesures en l'àmbit del sector públic per a facilitar i flexibilitzar els procediments i ajustar així el funcionament de l'Administració a les necessitats actuals.

▪ **Terminis de formulació i rendició dels comptes anuals de l'exercici 2019**

Les entitats del sector públic local han de procurar formular i rendir els comptes anuals de 2019 d'acord amb els terminis previstos en la normativa d'aplicació. No obstant això, quan amb motiu de la declaració d'estat d'alarma això no fos possible i així fos acordat i comunicat pel comptedant a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, els terminis quedaran suspesos des de la declaració d'aquest estat, i es reprendrà el còmput quan desaparegui aquesta circumstància o en cas que s'ampliï el termini previst en un període equivalent al de la durada efectiva de l'estat d'alarma.

També quedaran suspesos amb els mateixos criteris, els terminis previstos en la normativa reguladora de la **remissió dels comptes i la resta de la informació financera** al Tribunal de Comptes (Sindicatura de Comptes de les Illes Balears).

▪ **Obligacions de subministrament d'informació economicofinancera**

Les corporacions locals subministraran al Ministeri d'Hisenda, amb la periodicitat que aquest determini, la informació que es requereixi sobre els efectes derivats de les actuacions escomeses en relació amb el COVID-19 i tota la informació que resulti necessària per al compliment de les disposicions previstes en aquest reial decret llei o per a atendre qualsevol altre requeriment d'informació exigint per la normativa o institucions, comunitàries o internacionals.

En concret, sense perjudici d'una altra que es determini, **es remetrà la informació recollida en els Annexos II i III d'aquest reial decret llei amb periodicitat trimestral**. La remissió se centralitzarà a través de la Intervenció o unitat que exerceixi les funcions d'aquesta i es realitzarà per mitjans electrònics a través dels models normalitzats i el sistema que el Ministeri d'Hisenda habiliti a aquest efecte.

L'incompliment de les obligacions de subministrament d'informació (terminis, contingut correcte, idoneïtat de les dades o forma d'enviament) podrà comportar la imposició de les mesures correctores i coercitives que preveu [l'art. 20 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera](#), previ requeriment en un termini de 10 dies hàbils i sense perjudici de la responsabilitat personal que pugui correspondre.

▪ Mesures relatives al superàvit de 2019

L'art. 20 d'aquest reial decret llei especifica l'aplicació de [l'art. 3 del Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, a les entitats locals](#). Així, l'import que podrà destinar cada entitat local a la despesa al qual es refereix aquest precepte serà, com a màxim, equivalent al 20% del saldo positiu definit en la lletra c) de l'apartat 2 de la disposició addicional sisena de la [Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera](#).

Per a l'aplicació del superàvit a la política de despesa 23 en els termes regulats en l'article 1 del Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, **la modificació pressupostària de crèdit extraordinari per a habilitar crèdit o de suplement de crèdits que hagi d'aprovar-se, es tramitarà per decret o resolució del President de la corporació local** sense que li siguin aplicables les normes sobre reclamació i publicitat dels pressupostos a què es refereix l'article 169 del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març. Posteriorment, es convalidaran en el primer Ple posterior que se celebri amb el vot favorable d'una majoria simple i la posterior publicació en el BOIB.

S'hauran de seguir les obligacions de remissió d'informació al Ministeri d'Hisenda que es determinen (Annex III) a través de la Intervenció o unitat que n'exerceixi les funcions, en els termes ja exposats en l'apartat anterior d'aquesta Circular.

▪ Contractació

En les **Disposicions finals 1a (apartat 10) i 7a** es contenen **modificacions de l'article 34 del Decret llei 8/2020, de 17 de març respecte a les Mesures en matèria de contractació pública per a pal·liar les conseqüències del COVID-19** i de [Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic \(LCSP\)](#), entre d'altres, per a establir una excepció a la durada dels contractes de serveis davant determinades circumstàncies. En concret, es permet suspendre totalment o parcialment els contractes de neteja i seguretat quan els edificis o les instal·lacions on es desenvolupen quedin clausurats totalment o parcialment, esdevenint impossible que el contractista presti els serveis.¹

També s'afegeix a la LCSP la possibilitat que, excepcionalment, en els contractes de subministraments i de serveis s'estableixi un termini de durada superior quan ho exigeixi el període de recuperació de les inversions directament relacionades amb el contracte, en els termes que disposa la nova redacció de l'article 29.4.pàrraf 2n LCSP.

▪ Subvencions i ajudes públiques (art. 54)

En matèria de subvencions es possibilita l'adopció de determinades modificacions que no es subjecta als requisits de l'apartat 4 de la DA 3a del Reial decret 463/2020 (necessitat d'acordar motivadament la continuació dels procediments administratius referits a situacions vinculades estretament als fets justificatius de l'estat d'alarma, o que siguin

¹ Consideram que ha canviat el criteri en aquests contractes i es possibilita que se suspenduin d'ofici sense necessitat que ho insti l'adjudicatària (cal recordar que com a contracte de prestació successiva abans l'article 34 ho requeria –amb l'aclariment de l'Advocacia de l'Estat que també entenia que aquests contractes no es podien suspendre ni que es tancàs l'edifici al públic–)

indispensables per a la protecció de l'interès general) i no afecta a la suspensió dels terminis establerta en l'apartat 1 d'aquesta DA 3a.

- En les subvencions i ajudes públiques que es tramiten pel procediment de **concurrència competitiva** -[art. 22.1 Lei 38/2003 general de subvencions \(LGS\)](#)- i que ja s'haguessin atorgades en el moment de la entrada en vigor del Reial decret 463/2020, els acords i les resolucions de convocatòria i concessió podran ser modificades per a ampliar els terminis d'execució de l'activitat subvencionada i, si escau, de justificació i comprovació d'aquesta execució, encara que no s'hagués previst en les bases reguladores corresponents. Al respecte, entenem que no és necessari recaptar la conformitat de les persones interessades.

- Les resolucions i els convenis de concessió de **subvencions directes** ([art. 22.2 LGS](#)) també es podran modificar, a instància de les persones beneficiàries, en les mateixes condicions i amb els mateixos requisits previstos en l'apartat anterior. No obstant això, en el cas que l'objecte de la subvenció sigui el finançament de les despeses de funcionament d'una entitat, el termini d'execució establert inicialment no podrà ser modificat.

▪ **Suspensió de terminis en l'àmbit tributari de les Comunitats Autònomes i de les Entitats Locals.**

S'estén l'àmbit d'aplicació de les mesures previstes en [l'article 33 del Reial decret llei 8/2020, de 17 de març](#), a les actuacions i procediments tributaris d'igual naturalesa que els esmentats en aquest reial decret llei realitzats o tramitats per les Comunitats Autònomes i les Entitats Locals, dins de l'àmbit d'aplicació de la [Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària](#) i els seus reglaments de desenvolupament, i n'és també aplicable, en relació amb les entitats locals, als procediments que es regeixin pel text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals -[Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març](#)-.

Aquesta previsió serà aplicable als procediments la tramitació dels quals s'hagués iniciat amb anterioritat a l'entrada en vigor del Reial decret llei 8/2020, de 17 de març

▪ **Altres disposicions relatives a terminis dels procediments –DA 8a i 9a–:**

- **Ampliació del termini per recórrer.** La disposició addicional octava regula ampliacions de terminis en relació amb la interposició de recursos i reclamacions en circumstàncies i per a procediments determinats.

Així, el còmput del termini per a interposar recursos en via administrativa o per a instar qualssevol altres procediments d'impugnació, reclamació, conciliació, mediació i arbitratge que els substitueixin d'acord amb el que es preveu en les Lleis, en qualsevol procediment del qual puguin derivar-se efectes desfavorables o de gravamen per al interessat, es computarà des del dia hàbil següent a la data de finalització de la declaració de l'estat d'alarma, amb independència del temps que hagués transcorregut des de la notificació de l'actuació administrativa objecte de recurs o impugnació amb anterioritat a la declaració de l'estat d'alarma. Tot això s'entén sense perjudici de l'eficàcia i executivitat de l'acte administratiu objecte de recurs o impugnació.

Específicament, en l'àmbit tributari, des de l'entrada en vigor del Reial decret 463/2020 de 14 de març, fins al 30 d'abril de 2020, el termini per a interposar recursos de reposició o

COVID-19



reclamacions econòmiques administratives que es regeixin per la [Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària](#), i els seus reglaments de desenvolupament començarà a comptar-se des del 30 d'abril de 2020 i s'aplicarà tant en els supòsits on s'hagués iniciat el termini per a recórrer d'un mes a comptar des de l'endemà a la notificació de l'acte o resolució impugnada i no hagués finalitzat el citat termini el 13 de març de 2020, com en els supòsits on no s'hagués notificat encara l'acte administratiu o resolució objecte de recurs o reclamació. Idèntica mesura serà aplicable als recursos de reposició i reclamacions que, en l'àmbit tributari, es regulen en el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per [Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març](#).

- **Aplicació de les previsions del Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, per a la suspensió de determinats procediments i actes:** respecte a la durada màxima del termini per a l'execució de les resolucions d'òrgans econòmicoadministratius, els terminis de prescripció i caducitat de qualssevol accions i drets contemplats en la normativa tributària i es reconeix de manera expressa que les ampliacions de terminis per al pagament dels deutes tributaris recollits en el [l'art. 33 del Reial decret llei 8/2020](#), s'apliquen als altres deutes de naturalesa pública.

- **Col·laboració d'empleades i empleats públics (DA 18a).** Es preveu la possibilitat que les empleades i empleats públics, sense alterar la seva situació administrativa, retribucions o condicions del seu contracte, puguin, voluntàriament i prèvia autorització, donar suport a aquelles àrees i activitats, diferents de les del seu lloc de treball, de caràcter sanitari, sociosanitari, d'ocupació, per a la protecció de col·lectius vulnerables i aquelles altres que requereixin un reforç en matèria de personal a conseqüència de la situació provocada pel COVID-19.

- **Altres mesures que es contenen en el RD Llei 11/2020 d'interès per al personal i responsables locals:**

- DA 21a. Incapacitat temporal en situació excepcional de confinament tota (**certificació expedida per l'ajuntament del domicili davant l'òrgan del servei públic de salut corresponent**)

- [La expedición de Certificados de empadronamiento durante el Estado de alarma y su incidencia en el Real Decreto-ley 11/2020, de 31 de marzo. Consuelo Doncel Rodríguez](#)
- [PAe. Portal Administración Electrónica. Gestión de certificados electrónicos cualificados durante el estado de alarma](#)

- DF 2a. Modificació de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases del règim local pel Reial decret llei 11/2020, de 31 de març. Funcionament electrònic dels òrgans col·legiats locals (**veure CIRCULAR_12**)

- Mesures de caràcter social dirigides al suport a treballadors, consumidors, famílies i col·lectius vulnerables i suport activitat econòmica introduïdes pel Reial decret llei 11/2020,



COVID-19



de 31 de març, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per a fer front al COVID-19 (**veure CIRCULAR_13.A**)

Finalment, es disposa que, amb caràcter general, les mesures que preveu aquest reial decret llei mantindran la seva vigència fins a un mes després de la fi de la vigència de la declaració de l'estat d'alarma. No obstant l'anterior, aquelles mesures que tenen un termini determinat de durada se subjectaran a aquest

FONT: https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2020-4208

DATA: 01.04.2020