

COVID-19



CIRCULAR 16

CONSELL DE MALLORCA

INTERVENCIÓ GENERAL

CIRCULAR INTERPRETATIVA SOBRE EL DESTÍ DEL SUPERÀVIT PRESSUPOSTARI EN EL MARC DE L'ARTICLE 3 DEL RDL 8/2020, EN RELACIÓ A L'ARTICLE 20 DEL RDL 11/2020

L'article 32 LOEPSF determina que el superàvit pressupostari (SP) deduït de la liquidació de l'exercici s'ha de destinar a reduir el nivell d'endeutament net.

L'article 3 del RDL 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per a fer front a l'impacte econòmic i social del COVID 19, ha possibilitat que el SP de 2019 es pugui destinar a finançar dos tipus de despesa:

- 1) **Despesa d'inversió** inclosa dintre de la política de despesa 23 "Serveis socials i promoció social"
- 2) Excepcionalment, **despeses de per a les prestacions assenyalades en el punt 2 de l'article 1 del RDL 8/2020**, despeses que poden ser corrents, per tant, de capítols 1, 2 i 4.

" a) Reforzar los servicios de proximidad de carácter domiciliario para garantizar los cuidados, el apoyo, la vinculación al entorno, la seguridad y la alimentación, especialmente los dirigidos a personas mayores, con discapacidad o en situación de dependencia, compensando así el cierre de comedores, centros de día, centros ocupacionales y otros servicios similares, considerando el mayor riesgo que asumen estas personas en caso de contagio. Estos servicios comprenden la ayuda a domicilio en todas sus modalidades y cualquier otro de análoga naturaleza que se preste en el domicilio de la persona usuaria.

b) Incrementar y reforzar el funcionamiento de los dispositivos de teleasistencia domiciliaria de manera que incrementen el ritmo de contactos de verificación y la vigilancia de la población beneficiaria de dicho servicio.

c) Trasladar al ámbito domiciliario, cuando sea considerado necesario, los servicios de rehabilitación, terapia ocupacional, servicios de higiene, y otros similares, considerando la suspensión de atención diurna en centros.

d) Reforzar los dispositivos de atención a personas sin hogar, con el personal y medios materiales adecuados, asegurando que tanto ellas como quienes las atienden estén debidamente protegidas, y posibilitar la ampliación, tanto en el tiempo de estancia como en intensidad, de los mismos.

e) Reforzar las plantillas de centros de Servicios Sociales y centros residenciales en caso de que sea necesario realizar sustituciones por prevención, por contagio o por prestación de nuevos servicios o sobrecarga de la plantilla.

f) Adquisición de medios de prevención (EPI).



COVID-19



g) Ampliar la dotación de las partidas destinadas a garantizar ingresos suficientes a las familias, para asegurar la cobertura de sus necesidades básicas, ya sean estas de urgencia o de inserción.

h) Reforzar, con servicios y dispositivos adecuados, los servicios de respiro a personas cuidadoras y las medidas de conciliación para aquellas familias (especialmente monomarentales y monoparentales) que cuenten con bajos ingresos y necesiten acudir a su centro de trabajo o salir de su domicilio por razones justificadas y/o urgentes.

i) Otras medidas que las Comunidades Autónomas, en colaboración con los Servicios Sociales de las entidades locales, consideren imprescindibles y urgentes para atender a personas especialmente vulnerables con motivo de esta crisis, y sean debidamente justificadas”

Aquesta mesura, si bé no s'ha prorrogat la DA 6^a LOEPSF ni la DA 16^a TRLHL, excepcionalment es permet que una par del SP'2019 es pugui donar un destí diferent, als únics efectes de fer despeses de naturalesa social pels efectes del COVID-19. **S'han de complir els requisits de la DA 6^a LOEPSF, i la DA 16^a TRLHL.**

- 3) En el cas de les **Diputacions Provincials, Consells i Cabildos insulars**, podran incloure despesa imputable també en el **Capítol 6 i 7** de l'estat de despeses destinades a finançar les despeses de la política de despeses 23, a municipis que compleixin els requisits de la DA 6^a LOEPSF, o si no ho compleixen, tinguin aprovat un PEF.

Requisits de la DA 6^a:

- No superar el límit del 110% de deute viu (no n'és el cas ja que no té deute)
- Tenir RTDG i superàvit en termes de comptabilitat nacional, una vegada descomptat l'efecte de les mesures especials de finançament que s'instrumentin en el marc de la DA 1^a de la LOEPSF (mesures addicionals de finançament). Normalment no n'és el cas.

Requisits de la DA 16^a TRLHL

- Per poder executar aquestes despeses **s'ha de complir el PMP**, que es constatarà en el moment en el qual s'iniciï l'expedient per a la utilització del superàvit per a una IFS.
- L'entitat ha d'estar al corrent de pagament de les seves obligacions amb hisenda i la seguretat social.

És convenient, per tal de no incórrer en incompliment de les regles fiscals, adjudicar paulatinament aquestes despeses i constatar que no hi ha incompliment.

Termini per a executar aquestes despeses: podem considerar aplicable el que determina la DA 16 del TRLHL, determina que la inversió s'ha d'executar íntegrament en 2020, si no ho està, es permet que al manco, la despesa total es trobi en fase d'autorització (A). L'any següent les obligacions pendents es finançaran amb càrrec al RTDG, que es prendrà com a afectat per a dit finançament, i sense que computi en regla de despesa (sí en estabilitat).

Si no es pogués arribar a la fase A, computaria en regla de despesa.

COVID-19



Què percentatge es podrà destinar del SP'2019?

El art. 20 del RDL 11/2020, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per fer front al COVID- 19, ha determinat l'import que podrà destinar cada entitat local a la despesa de la política de despesa 23: serà com a màxim, equivalent al 20% del saldo positiu definit en la lletra c) de l'apartat 2 de la DA 6ª de la LOEPSF. Es a dir, del SP que es dedueixi de la liquidació de 2019, es destinarà:

- 1er.- A atendre les obligacions pendents d'aplicar a pressupost comptabilitzades a 31 de desembre de l'any anterior en el compte de "Creditors per operacions pendents d'aplicar a pressupost", i a cancel·lar, amb posterioritat, la resta d'obligacions pendents de pagament amb proveïdors, comptabilitzades i aplicades al tancament de l'exercici.
- 2ón.- El saldo resultant e destinarà, com a mínim el percentatge per a amortitzar operacions d'endeutament vigents als efectes de no incórrer en dèficit en termes de CN a fi de 2020.
- 3er.- És d'aquest saldo d'on traiem el percentatge del 20%. Del SP en termes agregats.

La modificació de crèdit per suplement o crèdit extraordinari que s'hagi d'aprovar, es tramitarà per decret o resolució del President de la corporació local sense que li siguin aplicables les normes sobre reclamació i publicitat dels pressuposts. Després, en la primera sessió plenària que es celebri es convalidaran aquests decrets o resolucions, exigint-se el vot favorable d'una majoria simple i la posterior publicació en el butlletí oficial corresponent.

El Ministeri d'Hisenda farà un seguiment per la qual cosa, l'Entitat local remetrà el formulari recollit en l'Annex III d'aquest RDL.

De moment, no s'ha produït la pròrroga de la DA 6ª LOEPSF per a poder aprovar inversions financerament sostenibles

Aquestes mesures són aplicables fins un mes després de la finalització de la vigència de la declaració de l'estat d'alarma.

Resta de RTDG: el podem utilitzar lliurement, no obstant això, computa en regla de despesa i estabilitat pressupostària. Podem fer una MC i destinar el crèdit lliurement. La intervenció municipal, pot fer en el moment d'informar aquesta modificació un anàlisi del compliment de les regles fiscals, però l'eventual incompliment es constatarà en el moment de la liquidació del pressupost i si efectivament s'ha produït un incompliment de qualsevol de les regles fiscals, l'entitat local ha d'aprovar un PEF, que tindrà com objectiu reconduir la situació de desequilibri, inestabilitat o incompliment de les regles fiscals.

Palma, 1 d'abril de 2020