



Informe jurídic sobre la possibilitat que els Plens de les Corporacions locals es celebrin de forma telemàtica durant l'estat d'alarma.

Antecedents

La directora de l'Advocacia demana el parer sobre la possibilitat que els Plens de les Corporacions locals es celebrin de forma telemàtica durant la vigència del Reial Decret Llei 463/2020, de 14 de març, pel que es declara l'estat d'alarma.

La petició d'informe s'ha fet verbalment.

Ateses les circumstàncies excepcionals actuals, aquest informe s'emet, immediatament i sense cap més tràmit, per considerar que es pot prescindir del procediment establert als articles 18 i 19 del Decret 74/2016, de 23 de desembre, que regula l'Advocacia de la Comunitat Autònoma, i s'emet en el marc de la cooperació entre administracions públiques.

Consideracions jurídiques

1. Objecte de la Consulta

Davant els dubtes sorgits en algunes corporacions locals, es sol·licita l'emissió d'un informe jurídic de l'Advocacia de la CAIB, sobre la possibilitat de que els Plens es celebrin de manera telemàtica i puguin adoptar acords vàlidament.

A la sol·licitud s'acompanya:

- Nota informativa emesa per la Secretaria General del Departament de Presidència del Consell Insular de Mallorca de data 24 de març de 2020.
- Nota informativa emesa per la Secretaria d'estat de Política Territorial del Ministeri de Política Territorial i Funció Pública de data 21 de març de 2020.



2. *El marc jurídic de referència*

- **L'article 46 de la Llei 7/1985, d'abril, reguladora de les bases de règim local**
- **Articles 48, 49, 50, 52 i 54 del Reial decret legislatiu 781/1986**, que aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local;
- **Articles 79 i següents de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal y de règim local de les Illes Balears.**
- **L'article 17.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, disposa:**

Tots els òrgans col·legiats es poden constituir, convocar, celebrar les seves sessions, adoptar acords i remetre actes tant de manera presencial com a distància, llevat que el seu reglament intern reculli expressament i excepcionalment el contrari.

En les sessions que celebrin els òrgans col·legiats a distància, els seus membres poden estar en llocs diferents sempre que s'asseguri per mitjans electrònics, considerats també com a tals els telefònics i els audiovisuals, la identitat dels membres o les persones que els supleixin, el contingut de les seves manifestacions, el moment en que aquestes es produeixen, així com la interactivitat i intercomunicació entre ells en temps real i la disponibilitat dels mitjans durant la sessió. Entre d'altres, es consideren inclosos entre els mitjans electrònics vàlids el correu electrònic, les audioconferències i les videoconferències.

- **La Disposició addicional vintena de la Llei 40/2015** exclou de l'àmbit d'aplicació de l'article 17 als òrgans col·legiats de govern de les entitats locals.
- **El Reial Decret Llei 463/2020, de 14 de març, pel que es declara l'estat d'alarma**, i que regula, essencialment, mesures de contenció entre les que destaquen les encaminades a procurar la distància social.
- **Article 4 del Codi Civil**, aplicable a tot l'ordenament jurídic, i que permet l'aplicació analògica de la llei.

3. *Anàlisi jurídic de la qüestió formulada*

L'anàlisi jurídic de la qüestió que es fa a la nota informativa de data 24 de març de 2020 del Consell Insular de Mallorca és totalment compartit per aquesta Advocacia, que a més, vol fer ressò del que ha recomanat el Ministeri de Política Territorial i Funció Pública, aplicant per analogia l'article 17 de la Llei 40/2015, i dient que:

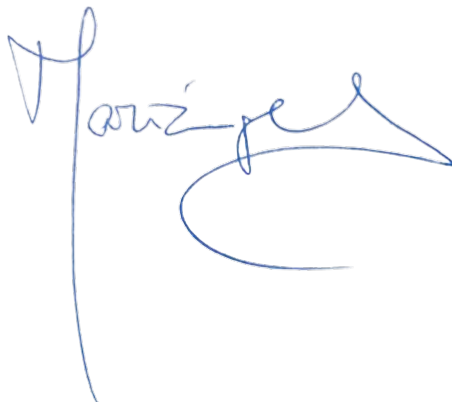
“Desde esta perspectiva, se considera, que pese al silencio de la legislación básica de régimen local, incluso en ausencia de regulación específica en el Reglamento orgánico municipal, es procedente y jurídicamente posible la adopción mediante Acuerdo del Pleno municipal ya en sesión telemática, con el quórum de la mayoría absoluta a que se refiere el art. 47. 2) LBRL, en ejercicio de la potestad de autoorganización del art. 4 LBRL, acordar con carácter excepcional y siempre que fuese necesario para garantizar el funcionamiento de las instituciones locales, la celebración de las sesiones de los órganos representativos y de gobierno locales mediante sistemas tecnológicos de videoconferencia o similares que garanticen la seguridad tecnológica, la participación de todos ellos en condiciones de igualdad, y la validez de su realización, debates y de los acuerdos que se adopten”

Conclusió

És possible celebrar un Ple de forma telemàtica davant aquesta situació extraordinària, per tal d'aprovar els assumptes estrictament necessaris i que la seva demora pogués ocasionar perjudicis a l'interès general.

Palma, 27 de març de 2020

L'advocada de la Comunitat Autònoma



Mariàngeles Berrocal Vela

Vistiplau
La directora de l'Advocacia



Lourdes Aguiló Bennassar